

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при департаменте имущественных
и земельных отношений
Костромской области
(протокол от «02» 02 2024 № 1)

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе в департаменте
имущественных и земельных отношений Костромской области

Обеспечение развития конкуренции является одним из элементов достижения национальных целей, создает условия для развития хозяйствующих субъектов, повышает эффективность и конкурентоспособность российской экономики.

В целях обеспечения соответствия деятельности департамента имущественных и земельных отношений Костромской области (далее – департамент) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений в 2023 году в департаменте продолжена функционирование система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), разработанная во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, распоряжения губернатора Костромской области от 21.02.2019 № 106-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Костромской области».

Правовые акты, направленные на организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства департамента имущественных и земельных отношений Костромской области, размещены на официальном сайте департамента, в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности департамента;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Костромской области, разрабатываемых департаментом;

г) мониторинг и анализ практики применения департаментом антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В части выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие 3 года проанализированы:

- судебная практика;

- результаты проверок деятельности департамента контрольно-надзорными органами.

По результатам анализа судебной практики отмечаем о рассмотрении в Арбитражном суде Костромской области дел о признании недействительными действий (бездействий) департамента имущественных и земельных отношений Костромской области. Судебные решения до настоящего времени не вынесены или не вступили в законную силу в связи с обжалованием.

Также в судебном порядке рассматривались иски о признании недействующими пунктов перечней объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется от кадастровой стоимости на соответствующий год, по результатам рассмотрения которых отдельные из них подлежали удовлетворению.

По результатам комплексной проверки департамента имущественных и земельных отношений Костромской области, проведенной в 2023 году нарушений в сфере антимонопольного законодательства не выявлено.

В результате реализации мероприятия «анализ нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности департамента» установлено, что за отчетный период положений нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности департамента, исполнение которых связано с соблюдением требований антимонопольного законодательства, нарушающих требования антимонопольного законодательства, не выявлено. Замечаний и предложений в отдел правового обеспечения и экспертной работы не поступало.

В результате реализации мероприятия «анализ проектов нормативных правовых актов Костромской области разрабатываемых департаментом» установлено, что в отчетный период разработанные департаментом проекты нормативных правовых актов положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства, не содержали. В 2023 году департаментом разработано 54 нормативных правовых актов. Замечания и предложения к проектам в департамент не поступали.

В результате реализации мероприятия «мониторинг и анализ практики применения департаментом антимонопольного законодательства» нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента не допускалось.

Реализация мероприятия «проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства» осуществляется на регулярной основе.

Предложений от структурных подразделений департамента о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны департамента в отдел правового обеспечения и экспертной работы не поступало.

2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства.

Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства осуществлялось в соответствии с дорожной картой по снижению нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в департаменте имущественных и земельных отношений Костромской области, утвержденной приказом департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 13.06.2019 № 51-од, картой рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс рисков) департамента имущественных и земельных отношений Костромской области, утвержденной приказом департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 13.06.2019 № 50-од.

В течение 2023 года работники департамента продолжили принимать участие в обучающих мероприятиях, направленных на повышение квалификации, в частности по вопросам применения антимонопольного законодательства в сфере управления государственным имуществом, земельными ресурсами, осуществления закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд в соответствии требованиями Федерального законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Осуществлено ознакомление с правоприменительной практикой антимонопольного законодательства Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (до реорганизации также Костромского УФАС России) за 2023 год, размещенной на официальном сайте указанного органа.

3. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях оценки эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой расчета, с учетом разъяснений ФАС России (письмо от 18.06.2019 № ИА/51052/19), приказом департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 13.06.2019 № 52-од «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте имущественных и земельных отношений Костромской области», приказом департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 11.02.2020 № 5-од «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте имущественных и земельных отношений Костромской области».

В целом ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для департамента являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента (по сравнению с 2017 годом) – 50 %;

б) доля проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых являлся департамент, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – не более 10 %;

в) доля нормативных правовых актов, регулирующих сферы деятельности департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – не более 10 %.

Доля сотрудников отдела правового обеспечения и экспертной работы, структурных подразделений департамента, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству (антимонопольному комплаенсу), – 70 %.

По пункту «а» нарушения антимонопольного законодательства со стороны департамента в 2017 году и в отчетный период допущено 0 нарушение, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента в 2023 году (по сравнению с 2017 годом) равен 0.

По пункту «б» проекты нормативных правовых актов, разработчиком которых являлся департамент, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют, соответственно коэффициент равен 0.

По пункту «в» нормативные правовые акты, регулирующие сферы деятельности департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году, не выявлены, соответственно коэффициент равен 0.

Доля сотрудников отдела правового обеспечения и экспертной работы, структурных подразделений департамента, с которыми были проведены ознакомительные, обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составляет 1 или 100%.

Таким образом, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса как для департамента в целом, так и для структурных подразделений достигнуты.

Директор департамента



М.А.Иванова