

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при департаменте имущественных
и земельных отношений
Костромской области
(протокол от «19» 11 2020 № 1)

ДОКЛАД

Об антимонопольном комплаенсе в департаменте
имущественных и земельных отношений Костромской области
за 2019 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ Президента РФ от 21.12.2017 № 618) активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности, в том числе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденным Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 (далее – Национальный план), предусмотрено создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации Национального плана на территории Костромской области губернатором Костромской области издано распоряжение от 21.02.2019 № 106-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Костромской области».

Во исполнение Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618, распоряжения губернатора Костромской области от 21.02.2019 № 106-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Костромской области» в 2019 году в департаменте имущественных и земельных отношений Костромской области (далее также – департамент) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), о чем свидетельствует ряд разработанных правовых актов, размещенных на официальном сайте департамента, в специально созданном для этого разделе «Антимонопольный комплаенс».

Данные правовые акты направлены на организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного

законодательства в департаменте, в частности определяют карту рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) департамента, дорожную карту по снижению комплаенс-рисков в департаменте, методику расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, также структурные подразделения, ответственные за организацию и осуществление антимонопольного комплаенса, наделяют Общественный совет при департаменте полномочиями по рассмотрению и оценке мероприятий, проводимых департаментом в целях функционирования антимонопольного комплаенса, утверждению доклада об антимонопольном комплаенсе.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляет директор департамента, уполномоченными подразделениями, с распределением полномочий, определены отдел правового обеспечения и экспертной работы, отдел организационной и кадровой работы.

Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства предусмотрено проведение следующих мероприятий:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности департамента;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов Костромской области, разрабатываемых департаментом;
- г) мониторинг и анализ практики применения департаментом антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате реализации мероприятия «анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)» нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента за период 2015-2018 гг. не допускалось.

В результате реализации мероприятий «анализ нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности департамента» установлено, что за отчетный период положений нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности департамента, исполнение которых связано с соблюдением требований антимонопольного законодательства, нарушающих требования антимонопольного законодательства не выявлено.

В результате реализации мероприятия «анализ проектов нормативных правовых актов Костромской области разрабатываемых департаментом» установлено, что в отчетный период проекты нормативных правовых актов, нарушающие требования антимонопольного законодательства департаментом, не разрабатывались.

В результате реализации мероприятия «мониторинг и анализ практики применения департаментом антимонопольного законодательства» нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента не допускалось.

Реализация мероприятия «проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства» осуществляется на регулярной основе.

Рассмотрение дел связанных с нарушением департаментом норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось, со стороны контролирующих органов замечаний не выявлено.

Предложений от структурных подразделений департамента о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны департамента в отдел правового обеспечения и экспертной работы не поступало.

2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства.

Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, осуществляется посредством реализации дорожной карты по снижению нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в департаменте имущественных и земельных отношений Костромской области, утвержденной приказом департамента от 13.06.2019 № 51-од. В частности определены общие меры по минимизации и устранению рисков (мониторинг законодательства,

совершенствование системы внутреннего контроля), предложены определенные действия по устранению таких рисков (анализ нарушений, в случае их выявления, развитие единой практики принятия решений и т.п.), определены необходимые ресурсы (проведение обучающих мероприятий, в частности направленных на повышение квалификации и т.п.), распределена ответственность, полномочия сотрудников.

Кроме того, при поступлении на государственную гражданскую службу Костромской области в департамент, а также при приеме на работу в департамент на должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Костромской области, предусмотрено обеспечение ознакомления сотрудников департамента с правовыми актами, регламентирующими вопросы функционирования антимонопольного комплаенса, под роспись.

3. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях оценки эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой расчета, с учетом разъяснений ФАС России (письмо от 18.06.2019 № НА/51052/19).

В целом ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для департамента являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента (по сравнению с 2017 годом) – 50 %;

б) доля проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых являлся департамент, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – не более 10 %;

в) доля нормативных правовых актов, регулирующих сферы деятельности департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – не более 10 %.

Доля сотрудников отдела правового обеспечения и экспертной работы, структурных подразделений департамента, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству (антимонопольному комплаенсу) – 70 %

По пункту «а» нарушения антимонопольного законодательства со стороны департамента в 2017 году и в отчетный период не допускались, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента в 2019 году (по сравнению с 2017 годом) равен 0.

По пункту «б» проекты нормативных правовых актов, разработчиком которых являлся департамент, в которых выявлены риски

нарушения антимонопольного законодательства департаментом не разрабатывались, соответственно коэффициент равен 0.

По пункту «в» нормативные правовые акты, регулирующие сферы деятельности департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2019 году не выявлены, соответственно коэффициент равен 0.

Доля сотрудников отдела правового обеспечения и экспертной работы, структурных подразделений департамента, с которыми были проведены обучающие (ознакомительные) мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составляет 1 или 100%.

Таким образом, вышеизложенное свидетельствует о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса как для департамента в целом, так и для структурных подразделений.

В 2019 году в департаменте успешно внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и обеспечивается ее функционирование.

Вместе с тем работа по совершенствованию антимонопольного комплаенса в департаменте будет продолжена.

Директор департамента



М.А. Иванова